



Biroul permanent al Senatului

L109 / 22.03.2022

Comisia pentru administrație publică

Nr.XXX/56/22.03.2022

## RAPORT

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**

**(L109/2022)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică prin adresa nr. **L109/2022** din data de 07.03.2022, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**, având ca inițiatori : Guvernul României.

Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea alin.(13) al art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în scopul accelerării procedurii de asigurare a transparenței decizionale în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

În urma dezbaterilor din data de 22 martie a.c, Comisia pentru administrație publică a hotărât cu **majoritatea** voturilor senatorilor prezenți, întocmirea unui **raport de admitere cu amendamente admise prevăzute în anexa la raport**.

La lucrările comisiei au fost prezenți **13** senatori, din totalul de **14** membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu **10** voturi.

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*  
*senator CȘÁSZÁR Károly Zsolt*



*Secretar,*  
*senator POPA Maricel*



AMENDAMENTE ADMISE la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea art.7  
alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

(L109/2022)

	Text inițial	Amendament propus	Motivare
1.	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea art.7 <u>alin.(13)</u> din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: <b>”Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică”</b>	Pentru corelare cu amendamentele propuse
2.	Art. 7  (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va	Alineatul (1) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:  <b>”(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la fiecare proiecte de act normativ în lucru pe site-ul propriu într-o secțiune dedicată, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz.”</b>	Reformulare pentru claritate, textul ar trebui cuprins în două alineate distincte deoarece tratează ipoteze diferite.

	transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.		
3.		<p>După alineatul (1) al articolului 7 se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p><b>”(1<sup>1</sup>) Autoritatea administrației publice transmite de îndată proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații, precum și, în cazul unui proiect de act normativ cu relevanță pentru mediul de afaceri, asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate.”</b></p>	<p>Pentru claritate, alineatul (3) actual ar trebui să urmeze primului alineat și să cuprindă dispoziții privind informarea persoanelor/organizațiilor interesate, despre care autoritatea publică are cunoștință că ar avea propuneri, sugestii, recomandări legate de proiectul de act normativ.</p>
4.	<p>Art. 7</p> <p>”(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.”</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ este adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ, <b>inclusiv termenul-limită pentru primirea de solicitări de organizare de</b></p>	<p>Textul este reformulat astfel încât să fie eliminată condiția celor 30 de zile lucrătoare.</p> <p>Orice persoană interesată, la informarea autorității publice sau ca urmare a publicării proiectului de act normativ poate formula propuneri, poate solicita organizarea de dezbateri publice pe care autoritatea publică să și le înșusească sau să le organizeze, după caz.</p> <p>Un termen de 10 zile este absolut rezonabil pentru formularea de propuneri sau pentru solicitarea de dezbateri publice.</p>

		<b>dezbateri publice.”</b>	
5.	Art. 7  (3)Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de către inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2).	Se abrogă	A devenit alin. (1 <sup>1</sup> )
6.	Art. 7  (4)La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.	Alineatul (4) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:  <b>(4)Termenul-limită prevăzut la alin. (2) nu poate fi mai mic de 10 zile.</b>	Dezbaterea publică de la actualul alin. (4) nu este sinonimă cu dezbaterea publică prevăzută la alin. (10), așadar formularea actuală creează confuzie. Propunem ca pentru opinii, dar și pentru solicitarea organizării de dezbateri publice să fie stabilit același termen-limită minim, de 10 zile.
7.	Art. 7  (5)Propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice se vor consemna într-un registru, menționându-se data primirii, persoana și datele de contact de la care s-a primit propunerea, opinia sau recomandarea.	Se abrogă.	În logica textului, prevederile alin. (5) sunt redundante.
8.	Art.7  (10)Dezbaterile publice se vor desfășura după următoarele reguli: a)autoritatea publică responsabilă, prin persoana desemnată conform alin. (7), va	Alineatul (10) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:  (10) Dezbaterile publice se desfășoară cu respectarea următoarelor reguli: a)autoritatea publică responsabilă, prin persoana desemnată conform alin. (7),	Textul legii trebuie să fie simplu și sobru, în același timp imperativ. Dacă dezbaterea publică este solicitată, autoritatea publică este obligată să o organizeze în baza unor reguli clare, cunoscute tuturor participanților.

organiza întâlnirea, va publica pe site-ul propriu și va afișa la sediul propriu, alături de documentele menționate la alin. (2), și modalitatea de colectare a recomandărilor, modalitatea de înscriere și luare a cuvântului, timpul alocat luării cuvântului și orice alte detalii de desfășurare a dezbaterii publice prin care se asigură dreptul la libera exprimare al oricărui cetățean interesat;

b)dezbateră publică se va încheia în momentul în care toți solicitanții înscriși la cuvânt și-au exprimat recomandările cu referire concretă doar la proiectul de act normativ în discuție;

c)la dezbateră publică vor participa obligatoriu inițiatorul și/sau inițiatorii proiectului de act normativ din cadrul instituției sau autorității publice locale, experții și/sau specialiștii care au participat la elaborarea notei de fundamentare, a expunerii de motive, a referatului de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, a studiului de impact și/sau de fezabilitate, după caz, și a proiectului de act normativ;

d)în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice se asigură accesul public, pe site-ul și la sediul autorității publice responsabile, la următoarele documente: minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate, versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ.

**organizează întâlnirea în cel mult 10 zile de la anunțarea datei și locului unde urmează să aibă loc**, publică pe site-ul propriu și afișează la sediul propriu, alături de documentele prevăzute la alin. (2), modalitatea de înscriere și luare a cuvântului, timpul alocat luării cuvântului și orice alte detalii de desfășurare a dezbaterii publice;

b) dezbateră publică se încheie în momentul în care toți solicitanții înscriși la cuvânt și-au exprimat recomandările cu referire concretă **la** proiectul de act normativ;

c) la dezbateră publică **participă** obligatoriu **inițiatorul/inițiatorii** proiectului de act normativ, experții și/sau specialiștii care au participat la elaborarea notei de fundamentare, a expunerii de motive, a referatului de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, a studiului de impact și/sau de fezabilitate, după caz, și a proiectului de act normativ;

d)În termen de 10 zile de la încheierea dezbaterii publice se asigură accesul public, pe site-ul și la sediul autorității publice, la următoarele documente: minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate, versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală a actului normativ.

9.	<p>Art. 7</p> <p>(12) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel mult 10 zile calendaristice de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Autoritatea publică în cauză trebuie să analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discuție.</p>	<p>Alineatul (12) al art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>(12) În situația în care la expirarea termenului-limită prevăzut la alin. (4) nu au fost primite în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul actului normativ ori solicitări de organizare de dezbateri publice, autoritatea publică poate considera încheiată procedura de participare la procesul de elaborare a actelor normative.</b></p> <p><b>Proiectul de act normativ urmează cursul prevăzut de lege în vederea adoptării.</b></p> <p><i>Inițiator: Comisia pentru administrație publică</i></p>	<p>Termenul de organizare a dezbaterii publice a fost cuprins la alin. (10), este interesul autorității publice să se încadreze în termenele de adoptare și în același timp să organizeze dezbateri publice pe proiectele de interes pentru cetățeni.</p>